

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Головного управління
статистики у Чернівецькій області

18 серпня 2021р. № 36

ПОРЯДОК

організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесеними викривачами, у Головному управлінні статистики у Чернівецькій області

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає послідовність дій посадових осіб Головного управління статистики у Чернівецькій області (далі – ГУС у Чернівецькій області), під час отримання, реєстрації, обліку та розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – повідомлення), внесених викривачами.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у значенні, наведеному у законах України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), «Про інформацію», Вимогах до захисту анонімних каналів зв'язку, через які здійснюються повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», затверджених наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 квітня 2020 року № 127/20, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 квітня 2020 року за № 370/34653.

II. Засади та принципи організації роботи з повідомленнями

1. Організація роботи з повідомленнями в ГУС у Чернівецькій області заснована на таких засадах:

- 1) знання та обізнаність – інформування про можливість подати повідомлення та повноваження ГУС у Чернівецькій області щодо його розгляду;
- 2) доступність – забезпечення безперешкодного доступу для подання повідомлення. Процес подання таких повідомлень має бути зручним;
- 3) довіра – інформування про виконання державних гарантій захисту викривачів;
- 4) відповідальність – забезпечення керівництвом ГУС у Чернівецькій області роботи з повідомленнями;
- 5) ефективність – реагування на випадки порушення вимог Закону;

6) прозорість – інформування викривачів про те, як розглядаються їхні повідомлення;

7) аналіз та вивчення – систематичний перегляд і коригування організації роботи з повідомленнями.

2. Принципи організації роботи з повідомленнями:

1) добросовісність – поведінка посадових осіб ГУС у Чернівецькій області має відповідати вимогам Закону та загальновизнаним етичним нормам;

2) захист прав викривачів – посадові особи ГУС у Чернівецькій області, які мають доступ до повідомлень, повинні розуміти ризики для викривачів, пов'язані з поданням повідомлення, а також подальшим встановленням фактів порушення вимог Закону;

3) конфіденційність – у процесі збору, використання та збереження інформації посадові особи ГУС у Чернівецькій області повинні виконувати вимоги законодавства щодо нерозголошення інформації про викривача;

4) зворотній зв'язок – підтримання зв'язку з викривачем, навіть якщо повідомлення надане анонімно;

5) неупередженість – повідомлення слід розглядати по суті та без жодних упереджень, які можуть виникати в результаті попередніх контактів викривача з ГУС у Чернівецькій області;

6) об'єктивність – одержаній при розгляді повідомлення інформації має бути дана повна та об'єктивна оцінка;

7) рівність – забезпечення однакового ставлення до всіх викривачів незалежно від віку, статі, національності, віросповідання тощо.

III. Порядок здійснення перевірки за повідомленням викривача

1. Інформаційно-телекомунікаційна система в ГУС у Чернівецькій області складається із таких систем:

1) регулярні канали:

– телефон 0372-58-13-55, за яким працює спеціальна телефонна лінія (працює щовівторка з 14:00 до 16:00).

Інформація про зазначений канал розміщується на офіційному вебсайті ГУС у Чернівецькій області у рубриці «Запобігання корупції» розділі «Пряма телефонна лінія»;

– електронна пошта anticor_chstat@ukr.net (крім звернень громадян та запитів на отримання публічної інформації), прийом повідомлень – цілодобовий.

Інформація про зазначений канал розміщується на офіційному вебсайті ГУС у Чернівецькій області у рубриці «Запобігання корупції» розділі «Повідомити про корупцію»;

– прийом особисто головним спеціалістом із питань запобігання та виявлення корупції (далі – Уповноважена особа). Зустрічі з викривачами, за

необхідності, можуть здійснюватися в неробочий час та за межами приміщення ГУС у Чернівецькій області;

2) внутрішні канали:

телефон 0372-58-13-55, за яким працює спеціальна телефонна лінія (працює в робочі дні з понеділка по четвер з 8:00 до 17:00 та у п'ятницю з 8:00 до 15:45, з щоденною перервою з 12:00 до 12:45).

Інформація про зазначений канал розміщена на офіційному вебсайті ГУС у Чернівецькій області у рубриці «Запобігання корупції» розділу «Повідомити про корупцію». Зазначений номер телефону використовується в якості як регулярного, так і внутрішнього каналу;

прийом особисто Уповноваженою особою.

Співробітники ГУС у Чернівецькій області можуть у будь-який час зв'язатись із Уповноваженою особою для повідомлення інформації, використовуючи такі засоби зв'язку: робочу електронну пошту anticor_chstat@ukr.net, мобільний та робочий телефон, прийом у робочий час у кабінеті, а також за домовленістю у будь-який інший час та в зручному місці.

Під час отримання повідомлення телефонним зв'язком або на особистому прийомі Уповноваженою особою використовується опитувальний лист для фіксації довідкової інформації за формою, наведеною у додатку до цього Порядку.

2. Уповноважена особа приймає та/або розглядає повідомлення про корупцію, що надійшли анонімними каналами зв'язку, здійснює попередню перевірку інформації, зазначеної в такому повідомленні, за результатами якої готує письмову інформацію викривачу.

3. Повідомлення, яке не містить інформацію про корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення, інше порушення Закону, розглядається відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

4. Отримані повідомлення, що надійшли від викривачів на регулярні та внутрішні канали для надання повідомлень про корупцію, Уповноважена особа передає до сектору документального забезпечення та контролю виконання, з метою подальшої їх реєстрації.

Посадова особа, відповідальна за здійснення реєстрації кореспонденції, попереджається про відповідальність за розголошення інформації, що міститься у повідомленні.

5. Повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону може бути здійснено працівниками ГУС у Чернівецькій області без зазначення авторства (анонімно).

Вимоги до анонімних повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону та порядок їх розгляду визначаються Законом.

Розгляд анонімних повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону порядку, передбаченому Законом.

Анонімне повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону підлягає розгляду, якщо наведена в ньому інформація стосується конкретної посадової особи ГУС у Чернівецькій області, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Анонімне повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону підлягає перевірці у строк не більше 15 днів від дня його отримання. Якщо у вказаний строк перевірити інформацію, що міститься в повідомленні, неможливо, начальник ГУС у Чернівецькій області продовжує строк розгляду повідомлення до 30 днів від дня його отримання.

У разі підтвердження викладеної у повідомленні інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону начальник ГУС у Чернівецькій області вживає заходів щодо припинення виявленого порушення, усунення його наслідків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку, а у випадках виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформує спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції або правоохоронні органи відповідно до їх компетенції.

6. Повідомлення, що надійшло через регулярні або внутрішні канали, підлягає попередній перевірці у строк не більше 10 робочих днів.

За результатами попередньої перевірки керівник ГУС у Чернівецькій області приймає одне з таких рішень:

1) призначає проведення внутрішньої (службової) перевірки або розслідування інформації у разі підтвердження фактів, викладених у повідомленні, або необхідності подальшого з'ясування їх достовірності. Внутрішня (службова) перевірка або розслідування проводяться відповідно до Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950;

2) передає матеріали до органу досудового розслідування у разі встановлення ознак кримінального правопорушення або до інших органів, уповноважених реагувати на виявлені правопорушення, у порядку, передбаченому Кримінальним процесуальним кодексом України;

3) закриває провадження у разі непідтвердження фактів, викладених у повідомленні.

Викривачу надається детальна письмова інформація про результати попередньої перевірки за його повідомленням у триденний строк з дня завершення відповідної перевірки.

У разі якщо отримана інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону не належить до компетенції ГУС у Чернівецькій області, викривачу повідомляється про це у триденний строк з дати реєстрації повідомлення без проведення попередньої перевірки із роз'ясненням щодо компетенції органів або юридичних осіб, уповноважених на проведення перевірки або розслідування відповідної інформації.

У разі якщо отримана інформація стосується дій або бездіяльності начальника ГУС у Чернівецькій області, така інформація без проведення попередньої перевірки у триденний строк з дати реєстрації повідомлення надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції, що визначає порядок подальшого розгляду такої інформації.

7. Внутрішня (службова) перевірка або розслідування за повідомленням проводиться у строк не більше 30 днів з дня завершення попередньої перевірки. Якщо у зазначений строк перевірити повідомлену інформацію неможливо, начальник ГУС у Чернівецькій області продовжує строк перевірки або розслідування інформації до 45 днів, про що повідомляється викривач.

Проведення внутрішньої (службової) перевірки або розслідування не може бути доручено особі, якої або близьких осіб якої стосується повідомлена інформація.

Забороняється залучати до проведення службових перевірок або службових розслідувань за повідомленнями про корупцію працівників (доручати проведення таких перевірок працівникам), у яких наявний конфлікт інтересів або може виникнути конфлікт інтересів у зв'язку із залученням до проведення такої перевірки або розслідування.

За результатами внутрішньої (службової) перевірки начальник ГУС у Чернівецькій області приймає одне з таких рішень:

1) передати матеріали до органу досудового розслідування у разі встановлення ознак кримінального правопорушення або до інших органів, уповноважених реагувати на виявлені правопорушення.

Орган досудового розслідування або дізнання визначається з урахуванням правил підслідності, які передбачені у статті 216 Кримінального процесуального кодексу України.

До інших органів, яким можуть бути передані матеріали, належать Національне агентство з питань запобігання корупції (у частині адміністративних правопорушень, вчинених службовими особами, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, перелік яких визначено у примітці до статті 51³ Закону) або Національна поліція (щодо адміністративних правопорушень, вчинених іншими особами);

2) у межах компетенції про притягнення до дисциплінарної відповідальності осіб, винних у порушенні законодавства, інформацію стосовно яких повідомлено, про усунення виявлених порушень, причин та умов вчинення правопорушення, спричинених ними наслідків, а також про здійснення заходів щодо відновлення прав і законних інтересів осіб та відшкодування збитків, шкоди, завданої фізичним та юридичним особам внаслідок допущених порушень.

Матеріали попередньої та внутрішньої (службової) перевірок або розслідувань повідомленої інформації про вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону зберігаються у ГУС у Чернівецькій області протягом трьох років з дня отримання такої інформації.

8. Відповідно до повноважень у сфері захисту викривачів Уповноважена особа має право:

1) витребувати від інших структурних підрозділів ГУС у Чернівецькій області документи, у тому числі ті, що містять інформацію з обмеженим доступом (крім державної таємниці), та робити чи отримувати їх копії;

2) викликати та опитувати осіб, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені викривачем факти;

3) звертатися до Національного агентства з питань запобігання корупції щодо порушених прав викривача, його близьких осіб;

4) вносити подання начальнику ГУС у Чернівецькій області про притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності за порушення Закону;

5) надавати пропозиції начальнику ГУС у Чернівецькій області щодо заохочення викривача без розкриття дійсних підстав заохочення, у разі якщо інформація викривача дозволила попередити вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, нанесення економічних збитків тощо;

6) виконувати інші визначені законом повноваження, спрямовані на всебічний розгляд повідомлень викривачів та захист їхніх прав та свобод.

Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції

Людмила КОЛОМІНСЬКА

Додаток до Порядку організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», внесеними викривачами, у Головному управлінні статистики у Чернівецькій області
(підпункту 2 пункту 1 розділу III)

ЗРАЗОК опитувального листа

Перелік питань:

- 1) ім'я та контактна інформація: Ви готові надати нам свою контактну інформацію? Ця інформація не буде передаватись нікому без Вашої прямої згоди. Ви також може залишитися анонімним; однак зауважте, що розслідування справи часто вимагає додаткової інформації і може виникнути необхідність зв'язатися з Вами, а це можливо тільки тоді, якщо ми матимемо Вашу контактну інформацію. Ім'я, прізвище, контактна інформація (номер телефону, електронна адреса), рід занять, стать, вік.
- 2) У чому Ви бачите прояв корупції? Надайте детальний опис випадку.
- 3) Чи стосується випадок: електронних декларацій, конфлікту інтересів, порушень антикорупційних законів, іншого питання (спробуйте зазначити категорію)?
- 4) Де і в якому районі чи місті стався випадок (місце, структурний або відокремлений підрозділ)?
- 5) Коли стався випадок (час)?
- 6) Коли та яким чином Ви дізналися про цей випадок?
- 7) Чи знають інші люди про цей випадок? Якщо так, чи можете Ви сказати, хто саме?
- 8) Чому, на Вашу думку, цей випадок включає неправомірне або навіть злочинне діяння?
- 9) Чи траплялися такі випадки в минулому? Якщо так, чи надавалося повідомлення про них раніше і які заходи були вжиті у зв'язку із ними?
- 10) Чи обіцялася або надавалася комусь перевага в описаному випадку? Якщо так, хто і кому обіцяв чи надавав перевагу?
- 11) Чому Ви вирішили повідомити про цей випадок?
- 12) Чи надавалася інформація про зазначений вище випадок кудись ще? Якщо так – куди/кому?
- 13) Чи бажаєте Ви щось додати?